

인종 정의 위원회(Racial Justice Commission, RJC) 투표 질문 FAQ

위원회의 투표 질문은 뉴욕 시민들의 의견을 듣고 그 의견을 바탕으로 만든 질문입니다. 각 질문의 취지는 인종 평등을 시 정부의 중심에 두기 위한 것입니다. 위원회는 구조적 변화를 꾀하는 것을 목표로, 이 도시에서 일어나는 인종 불평등의 근원을 규명합니다. 11월에 뉴욕시 유권자들에게 그런 변화를 보여줄 수 있어 기쁘게 생각합니다.

투표 질문에 관한 자세한 내용은 저희의 최종 보고서를 읽어주시기 바랍니다. 최종 보고서에는 각각의 투표 질문과 관련된 위원회 활동과 절차와 그 취지가 요약되어 있습니다. 보고서는 뉴욕시의 구조적 인종차별에 관한 배경과 분석도 제시합니다.

<https://racialjustice.cityofnewyork.us/wp-content/uploads/2022/05/Final-Report-of-the-NYC-Racial-Justice-Commission.pdf>

투표 질문 #1: 정부의 지침이 될 가치 선언문

가치 선언문이 무엇입니까?

이 제안은 뉴욕시 헌장에 서문을 추가할 것입니다. 서문이란 헌법이나 법령과 같은 법적 문서의 목적이나 목표를 설명하는 도입글입니다. 제안된 서문에서는 집단 가치를 정의하고 안내 진술을 통해 우리의 역사를 인정합니다.

제안된 서문에 담긴 가치는 대중의 의견에서 직접 취한 것입니다. RJC는 다른 국가, 주, 도시들의 서문을 연구하고 지역과 국가 공동체 지도자들과, 학계와 활동가들과 청년들, 종교 지도자들과 원격으로, 그리고 5개의 모든 자치구들에서는 직접 대면으로 대화를 나누었습니다. 이런 노력을 통해 RJC는 뉴욕 시민들에게 가장 중요한 평등, 공정, 열정, 책임, 정의와 같은 가치를 확인했습니다.

제안된 서문:

- 과거의 폐해를 인정합니다.
- 정의를 위해 싸운 뉴욕 시민의 기여와 지도력을 인정합니다.
- 뉴욕 시민들의 가치를 바탕으로 한 공정하고 평등한 시의 비전을 제시합니다.

이것이 왜 중요합니까?

RJC는 우리 기본법이 우리 역사를 인정하며, 우수하고, 회복력 있고, 자원이 풍부한 이웃의 비전을 분명히 표현하고, 모든 뉴욕 시민들을 위해 존재하는 것이 중요하다고 믿습니다. 헌장 개정 과정에서, 우리 위원들은 뉴욕시 헌장이 현재 서문이 없다는 것을 알고 놀랐습니다. 헌장에는 뉴욕 시민들의 기본 가치를 명시하는 부분이 없습니다.

또한, 진실을 말하는 것이 구조적 인종차별 해체를 시작하기 위해 RJC가 할 일의 중요한 부분입니다. 진실과 화해와 회복을 향한 첫 단계로서 제안된 서문은 역사 속의 잘못과 우리 도시의 인종 차별주의와 차별적 행동의 추악한 현실을 인정하는 내용을 뉴욕시 헌법에 정식으로 기록할 것입니다. 예를 들어, 뉴욕시를 만들어가는 데 있어 과거 아시아 이민자들의 노력을 인정하고, 이러한 인정은 도시가 그들이 기여한 바를 완전히 받아들이지 않는다고 느끼는 아시아인들이 많은 지금 특히 중요합니다. 서문에서는 뉴욕시가 치유와 정의를 향해 나아갈 수 있도록 역사적으로 배척당한 집단의 공로를 인정합니다.

RJC는 뉴욕시 정부가 뉴욕시 가치를 지침으로 삼아야 한다고 생각합니다. 서문을 추가하는 목적은 뉴욕 시민으로서 우리의 역사와 가치에 대한 이해를 바탕으로 뉴욕시의 비전을 명확히 진술하는 것입니다. 서문을 추가함으로써 뉴욕 시민들은 뉴욕시가 시정부의 의무를 이행함에 있어 지침으로 삼을 수 있는 비전과 기본 가치를 채택할 수 있습니다.

어떤 기능을 합니까?

말로 다할 수는 없지만, 서문은 시 정부가 일하는 방식에 실제적인 영향을 주기 위한 목적입니다. 제안된 서문은 시 기관과 공무원들이 의무를 이행할 때 지침으로 삼을 것을 지시합니다. 서문의 취지는 서문에 명시된 비전을 향해 나아가기 위해 시 정부가 계획, 검토 및 감사 기능을 이행하는 방식에 지침이 되는 것입니다.

제안된 서문은 시 정부와 시 공무원을 모든 뉴욕 시민들을 위해 평등과 정의라는 이 새로운 비전으로 되돌리게 하는 목적이 있습니다. 제안된 서문은 또한 뉴욕 시민으로서 우리가 모든 사람에게 정의와 평등을 고취하기 위해 우리의 근본과 구조와 제도와 법을 재구성할 것을 촉구합니다. 제안된 서문은 뉴욕시가 과거의 폐해와 지속되는 폐해를 바로 잡기 위해 노력해야 한다고 명시하고 있습니다. 시 정부의 이런 “재설정”은 지역사회에 새로운 투자, 이해하기 쉬운 언어로 서비스 제공 또는 살고 있는 동네에 질 좋은 병원과 학교 제공과 같이, 뉴욕 시민들의 번영에 필요한 것을 결정하는 정부 기능 수행에 지침이 될 것입니다.

서문에서 사적 행동권을 발생시키지는 않지만 뉴욕시가 지키고 뉴욕 시민들이 정부에 책임을 묻고자 할 때 지적할 수 있는 비전을 계획하려는 취지입니다. 시 기관들은 서문을 프로그램 개발과 성과 검토를 위한 지침으로 활용해야 합니다. 옹호자들은 사회에서 시 정부가 해야 할 역할에 관한 대화를 할 때 서문을 거론할 수 있습니다.

투표 질문 #2: 인종 평등실, 계획 및 위원회 창설

이것은 무엇입니까?

이 제안은 인종 평등실, 전 도시의 인종 평등 계획 및 인종 평등 위원회를 창설할 것을 제안합니다.

인종 평등실은 불평등 측정 데이터를 가지고 인종 평등 계획을 만들기 위해 모든 시 기관과 협력해야 합니다. 그 계획들은 시장의 책임 하에 전 도시의 인종 평등 계획에 모두 반영될 것입니다. 이 계획들의 수립은 기관들이 예산 편성 과정에 참여할 때 동시에 이루어져야 합니다.

인종 평등실은 언어 지원을 개선하고, 소외된 이웃에 자원이 미치도록 하고, 특정 집단이 소외되거나 배제될 수 있는 문제를 해결하는 등, 시 서비스와 프로그램을 뉴욕 시민들이 더 평등하게 이용할 수 있게 하는 모범 사례를 만들 책임도 있습니다.

인종 평등 위원회는 지역 사회 의견을 바탕으로 전 도시의 인종 평등 계획의 우선 사항을 찾아내는 독립 기관이 될 것입니다. 인종 평등 위원회는 전 도시의 인종 평등 계획을 검토하고 보고하기도 할 것입니다. 각각 다른 시 공무원들이 인종 평등 위원회를 이끌 15명의 구성원을 임명하게 됩니다. 위원들은 뉴욕의 다양한 공동체를 반영하도록 되어 있습니다.

이것이 왜 중요합니까?

RJC는 이 제안에 따라 시장과 모든 시 기관이 인종 평등의 책임을 질 것이기 때문에 이 제안이 중요하다고 생각합니다. 이 제안의 취지는 인종 평등을 시 정부의 중심에 두기 위한 것입니다. 인종 평등 인프라는 뉴욕시에서의 인종 불평등의 근원을 규명하는 체계를 만들어 내도록 설계되었습니다. 그 체계는 시간이 경과할수록 발전하고 적응하고 성장하도록 설계되었습니다.

RJC는 이 제안이 뉴욕시 유권자들의 찬성을 얻으면 미국에서 가장 과감하고 야심찬 인종 평등 기반이 될 것으로 생각합니다.

이것은 단지 또 하나의 공직을 만들려는 의도가 아닙니다. RJC는 시 정부에게 모든 기관들 전반에서 이 일을 조율할 수 있는 중심이 되는 단체가 필요하다고 생각합니다.

아동보호국(Administration for Children's Services, ACS)부터 예산관리국(Office of Management and Budget, OMB)에 이르기까지 모든 시 기관이 인종 평등을 해결할 계획을 세워야 할 책임이 있습니다. 기관들이 각 예산을 짤 때 이 계획 절차가 이루어져야 합니다. 이렇게 하면, 기관들이 그들이 펼칠 인종 평등 업무를 제대로 수행할 수 있는 충분한 자원과 자금을 확보할 수 있습니다. 그리고 그 과정에 대한 독립된 "견제"가 필요한데, 그것이 바로 인종 평등 위원회입니다.

인종 평등 위원회는 일반적인 뉴욕시 위원회가 아닐 것입니다. 예전과는 다른 새로운 의견과 관점도 수용할 수 있도록 설계되었습니다. 각각 다른 시 공무원들이 위원들을 임명하도록 하는 것은 선출직 공무원들 사이에 견제와 균형이 유지되게 하기 위함입니다. 인종 평등 위원회는 반드시 책임을 지게 하고, 그 과정에서 공동체의 의견이 반영되게 할 목적입니다.

우리 모두가 불평등이 존재한다는 것을 알고는 있지만, 그런 불평등이 꼼꼼이 살펴보는 것도 중요하기 때문에 인종 평등 계획이 중요합니다. 공무원들과 대중들이 현재의 또는 새로운 정책이 그러한 격차를 개선하는지 악화시키는지를 이해하기 위해서는 이 데이터가 필요합니다. 이 데이터는 어느 지역의 불평등이 가장 심한지 알아서 공무원들이 그런 불평등을 해결할 프로그램과 자원의 우선 순위를 정하기 위해서도 알아야 할 필요가 있습니다. 인종 평등 계획은 기관들이 불평등을 어떻게 해결하고 모두를 위해 결과를 어떻게 개선할지를 설명할 책임을 갖게 할 것입니다.

어떤 기능을 합니까?

인종 평등 계획

2년마다, 뉴욕시 예산 편성 시에, 모든 시 기관들이 인종 평등 계획을 짜야 할 것입니다. 그 계획들은 시장이 책임을 지는, 전 도시의 인종 평등 계획에 반영될 것입니다.

인종 평등 계획은 해당 기관이 업무에서 인종 평등을 개선하고 있는지 여부를 평가할 데이터를 포함해야 합니다. 기관들은 그들의 계획의 효과성을 입증하기 위한 자료를 수집하여 제출해야 합니다. 계획에는 즉각적인 해결을 위한 단기적 전략과 불평등의 근본적 원인을 해결할 장기적 전략이 포함되어야 합니다.

인종 평등실

시장은 인종 평등실을 이끌 최고 평등 책임자를 임명할 책임이 있습니다. 인종 평등실은 인종 평등 계획 개발을 위한 조율 기관의 역할을 할 것입니다.

인종 평등실은 서로 다른 인종이나 민족으로 구성된 뉴욕 시민들 사이에, 또는 서로 다른 지역들 사이에 웰빙의 차이를 보여주는 데이터 분석의 기준을 정할 책임이 있습니다. 이로써 정부가 특정 공동체와 지역의 요구를 더 정확히 표적으로 삼을 수가 있습니다.

뿐만 아니라, 인종 평등실은 어느 지역에 서비스가 충분히 제공되지 않는지를 파악할 수 있는 지역 지도를 제작할 책임이 있습니다. 또한 인종 평등실은 뉴욕 시민들이 정부 업무를 이용하는 데 시간이 많이 들고 접근하기 어렵게 만드는 장애물을 없애기 위해, 이용 편의, 언어 사용의 공평성, 물리적 접근성을 비롯한 접근성의 우선 순위를 정하는 모범 사례를 만들어야 합니다. 마지막으로, 인종 평등실은 주민들과 지역사회가 소외되어 온 방식을 본격적으로 다루는 정책과 모범 사례를 추진할 책임이 있습니다.

인종 평등 위원회

인종 평등 위원회는 인종 평등 계획에 포함될 우선 사항을 찾기 위해 지역주민의 의견을 모을 것입니다. 인종 평등 위원회는 시의 인종 평등 계획에 대응하고, 데이터를 검토하고 시의 진행 상황에 대한 자체 보고서를 발간할 기회를 가질 것입니다.

인종 평등 위원회는 시장실과 별개의 독립 기구로서 시장의 인종 평등 계획에 대한 “견제” 역할을 할 것입니다. 인종 평등 위원회는 모든 자치구에서 시장, 시의회, 감사원장 및 공익 법무관이 임명한 15명의 위원들로 구성됩니다. 시 공무원들은 이전에 위원회의 서비스를 받은 적이 없는 사람들, 공공 주택에 살았던 사람들, 수감 전력이 있는 사람들, 젊은층을 대변하는 사람들을 포함하여, 구조적 인종차별의 피해를 입은 뉴욕 시민을 대변하거나 그들을 옹호한 경험이 있는 위원을 임명해야 합니다.

투표 질문 #3: 실생활비 측정

이것은 무엇입니까?

이 제안에 따라 시정부는 실생활비를 측정해야 합니다. 시정부는 뉴욕시에서의 필수 생활비를 총당하는 데 필요한 평균 액수를 계산하여 매년 보고해야 합니다.

이것이 왜 중요합니까?

RJC는 실생활비 측정이 단지 빈곤선이나 극빈 상태를 넘는 것을 강조하기 보다는 존엄의 기준을 강조함으로써 경제 정의를 향한 필요한 첫 걸음이라고 생각합니다. 실생활비 측정은 극도로 낮은, 빈곤 기준의 숫자보다는 뉴욕시의 실제 생계비에 초점을 맞추으로써 대화를 변화시키려는 취지입니다.

뉴욕시 4인 가족이 26,501달러의 소득이 있는 경우 연방 빈곤선을 기준으로 할 때는 빈곤한 생활이 아니라는 사실을 알고 계셨습니까? 모든 뉴욕 시민은 그 숫자가 현실에 맞지 않게 낮다는 것을 알고 있습니다. 그것은 연방 빈곤선 기준이 1960년대 이후 변경된 적이 없고 지역의 비용 차이를 계산에 넣지 않기 때문입니다.

RJC는 뉴욕 시민이 끝없는 빈곤의 악순환 속에서 단지 생존만 할 것이 아니라 더 많은 것을 할 수 있어야 한다고 생각합니다. 실생활비 측정은 최저 생계 수준 이상으로 살기 위해 무엇이 필요한지 찾아내는 데 도움이 될 수 있습니다.

시 정부에게 실생활비를 측정하도록 요구하는 것은 시 정부가 프로그램과 서비스 개발 및 운영에 있어서, 그리고 자체 직원과 계약 직원의 임금을 정할 때 시정부의 결정에 지침이 되게 하려는 목적입니다. 마찬가지로, RJC는 뉴욕 시민들의 삶을 빈곤에서 벗어나 존엄한 삶의 기준에 이를 수 있도록 변화를 촉진하기 위해 옹호자, 조합, 근로자 및 정책결정자들이 실생활비 측정을 도구로 사용하도록 할 계획입니다.

이것은 유색 인종인 뉴욕 시민들에게 불균형적으로 영향을 주는 뉴욕시의 감당할 수 없는 위기에 관해 들었던 많은 문제를 다룬 근본적인 변화입니다.

어떤 효과가 있을까요?

매년 뉴욕시는 실생활비를 측정해야 합니다. 뉴욕시는 주택, 보육, 자녀와 부양가족 돌봄 비용, 식품, 교통, 의료, 의복과 신발, 여성 위생용품, 일반적 위생 제품, 청소 제품, 생활용품, 전화비, 인터넷비, 기타 필요한 비용 등 외에도 세금 비용도 포함되는 필수 생활비의 평균 비용을 계산해야 합니다. 공적 지원이나 기부금은 이 비용에 합산되지 않습니다. 정확히 말하자면, 공공 지원이나 민간 지원에 의존하지 않고 우리 도시에서 필수 요구를 충족하는 데 얼마의 비용이 드는지의 총합을 계산합니다. 시 정부는 매년 이 측정 기준을 공개적으로 보고해야 합니다.

실생활비 측정은 뉴욕 시민들에게 돈을 주거나 시민들에게서 돈을 빼앗기 위한 목적이 아닙니다. 대신, RJC는 다음과 같은 핵심 아이디어로 시작했습니다. 뉴욕시의 실생활비를 알지 못하면 뉴욕 시민들의 경제적 웰빙 상태에 관해 논의하는 것이 불가능합니다. 존엄하게 살아가는 데 필요한 비용을 구체적으로 정할 때, 우리는 어려움을 겪고 있는 사람들을 돕고 빈곤의 악순환이 미래 세대에게 영향을 미치지 않게 할 해결책을 찾을 수 있습니다.