

種族正義委員會 (Racial Justice Commission, RJC) 選票問題常見問答

委員會的選票問題均基於我們從紐約市民那裡獲得的回饋。每個問題都著力將種族公平置於紐約市政府工作的核心地位。委員會致力於提出結構性改革，從根本上解決紐約市種族不公平問題。我們非常高興能在 11 月向紐約市的選民們展示這些選票問題。

有關選票問題的更多詳情，請閱讀我們的最終報告。最終報告總結了委員會的工作、流程和每個選票問題背後的意圖。該報告還提供了紐約市結構性種族歧視的背景和分析。

<https://racialjustice.cityofnewyork.us/wp-content/uploads/2022/05/Final-Report-of-the-NYC-Racial-Justice-Commission.pdf>

選票問題 1：增設一份價值觀聲明來指導政府工作

具體是指什麼？

該提案將為城市憲章增加序言。序言是指解釋法律文件（如憲法或法規）的目的或目標的介紹性聲明。擬議的序言透過一項指導性聲明界定了我們的集體價值觀並承認我們的歷史。

擬議序言中的價值觀直接來源於公眾的意見。RJC 研究了其他國家、州和城市的序言，並與地方和國家社區領導人、學者、積極分子、年輕人以及五個行政區的宗教領袖進行了對話。透過上述行動，RJC 確定了對紐約市民而言最重要的價值觀，例如公平、公正、同情、當責制和正義。

擬議序言：

- 認可過去的傷害
- 認可追求正義的紐約市民的付出和領導能力
- 規劃符合紐約市民價值觀的公正和公平的城市願景

為什麼這很重要？

RJC 認為，基礎法律承認我們的歷史，並為所有紐約市民規劃一個高品質、有韌性和資源豐富的社區和生活願景，這一點很重要。在憲章修訂過程中，委員們驚訝地發現《紐約市憲章》目前還沒有序言。憲章中並未明確闡述紐約市民的基礎價值觀。

另外，告知真相是 RJC 消滅結構性種族歧視的關鍵一步。作為走近真相、調解和修復的第一步，擬議的序言將在城市憲法中承認歷史上的錯誤和我們城市中的種族主義和種族歧視的醜陋真相。例如，它認可歷史上亞洲移民在塑造紐約市方面所做的努力，尤其是現在，許多亞洲人覺得他們的城市並沒有完全認可他們的付出。該序言承認了歷史上被排斥群體的貢獻，以便城市能夠開始朝著康復和正義的方向發展。

RJC 認為，紐約市政府應以紐約市價值觀為指導。增加序言目的在於明確說明我們城市的願景，該願景基於對我們歷史和我們作為紐約人價值觀的瞭解。增加序言將為紐約市民提供紐約市的願景和基礎價值觀，指導市政府履行其職責。

它是如何運作的？

在文字之外，序言將對市政府的工作方式產生實際影響。擬議序言指示城市機構和政府官員在履行職責時將其作為指南文件。序言將指導市政府如何履行其規劃、審查和審計職能，實現序言中規劃的願景。

擬議的序言旨在重新設定市政府和市政府官員的工作方向，為所有紐約人實現這一公平和正義的新願景。序言呼籲紐約市民重建、修改和重新構想我們的基礎、結構、制度和法律，促進全民的公平和正義。序言指出，紐約市必須努力彌補過去發生和目前正在持續發生的傷害。紐約市政府的「重設」將指導政府履行其職能，包括確定紐約市民的需求，比如引入新的社區投資、提供簡單易懂的語言服務，或在他們的居住區域提供優質醫院及學校。

雖然序言並未建立一種私人訴訟權，但其規劃了城市應堅持的美好願景，紐約市民在向政府問責時可以有針對性。城市機構將使用序言作為制定計劃和審查績效的指南。在討論市政府在社會中應該發揮什麼樣的作用時，倡導者可以參考該序言。

選票問題 2：設立種族公平辦公室、種族公平計畫，以及種族公平委員會

具體是指什麼？

該提案提議建立種族公平辦公室、全市種族公平計畫和種族公平委員會。

種族公平辦公室將與各城市機構合作，建立種族公平計畫，並提供衡量差異的數據。這些計畫將被納入由市長負責的全市種族公平計畫。這些計畫的建立必須與各機構的預算編製流程同時進行。

種族公平辦公室還將負責制定最佳實踐做法，使得紐約市的服務和方案更公平和更便於紐約市民接受，例如改善語言服務，確保資源覆蓋服務不足的社區，並解決某些群體可能被邊緣化或排斥的問題。

種族公平委員會將是一個獨立機構，根據社區意見確定全市種族公平計畫的優先事項。種族公平委員會也將審查和報告全市種族公平計畫。由不同的市政府官員任命 15 名成員來領導種族公平委員會。這些委員將反映紐約市的多元化社區。

為什麼這很重要？

RJC 認為此項提案很重要，因為它將促使市長和各個城市機構對種族公平負責。該提案將種族公平置於紐約市政府的核心地位。種族公平基礎設施將建立一個框架，從根本上解決紐約市的種族差異。該框架將隨著時間的推移而發展、完善和成長。

RJC 認為，如果得到紐約市選民的批准，這項提案將成為美國最大膽且最高瞻遠矚的種族公平基礎架構。

這並不意味著只是設立另一個辦公室。RJC 認為，紐約市政府需要一個中央機構來確保所有機構之間的協調工作。從兒童服務管理局 (Administration for Children's Services, ACS) 到行政管理和預算局 (Office of Management and Budget, OMB)，~~每~~每個城市機構都有責任制定解決種族公平問題的計畫。這些計畫的制定必須與各機構的預算編製同時進行。透過這種方式，各機構就可以為其種族公平工作的成功開展保證充足的資源和資金支持。在這一過程中，種族公平委員會將進行獨立審查。

種族公平委員會不是常規的紐約市委員會。它旨在納入很多非傳統的市民意見和觀點。由不同的市政府官員任命委員是為了在當選官員之間實現制衡。種族公平委員會採取當責制，並在履責過程中聽取社區意見。

種族公平計畫很重要，因為即使我們都知道存在種族差異，衡量這些差異仍然很重要。政府官員和公共機構需要這些差異數據來瞭解當前政策或新的政策是彌合了差異還是擴大了差異。這些數據也能夠反映哪些社區的差異最大，以便官員們能夠優化方案和資源的分配，彌合社區之間的差異。種族公平計畫將促使各主管機構解釋他們將如何彌合差異並惠及所有人。

它是如何運作的？

種族公平計畫

在紐約市每兩年進行一次的預算流程中，所有機構都必須制定種族公平計畫。這些計畫將全部納入市長負責的全市種族公平計畫中。

種族公平計畫將包括衡量該機構是否在其工作中改善種族平等的數據。各機構必須收集並提交數據，以證明其實施種族公平計畫的成效。種族公平計畫必須包括立即救濟的短期策略以及從根源入手的長期策略。

種族公平辦公室

市長將負責任命首席公平官以領導種族公平辦公室的工作。種族公平辦公室將作為制定種族公平計畫的協調性機構。

種族公平辦公室將負責制定數據分類標準，以顯示不同種族和民族以及不同社區之間，紐約市民的幸福感受差異。這使得紐約市政府能夠更準確地把握特定社區的需求。

此外，種族公平辦公室將負責繪製社區地圖，瞭解哪些社區服務不足。另外，種族公平辦公室必須為紐約市各機構設立最佳實踐，優先考慮易用性、語言正義和可及性（包括物理可及性），掃除導致紐約市民使用政府服務時費事費力的障礙。最後，種族公平辦公室將負責推動政策和最佳實踐，解決市民和社區被邊緣化的問題。

種族公平委員會

種族公平委員會將收集社區意見，確定種族公平計畫中的優先事項。種族公平委員會將有機會對紐約市的種族公平計畫作出回應，審查數據，並發佈紐約市種族公平計畫的進展報告。

種族公平委員會將作為獨立於市長辦公室的機構，對市長負責的種族公平計畫進行「檢查」。種族公平委員會將由市長、市議會、審計長和公共倡導人員共同任命的 15 名委員組成。市政府官員將任命具有代表性或有經驗的委員，向受結構性種族歧視影響的紐約市民做宣傳，包括從未在委員會或董事會任職的市民、居住在公共住宅的市民、之前入過獄的市民以及年輕市民的發聲者。

選票問題 3：衡量真實生活成本

具體是指什麼？

該提案要求紐約市衡量真實生活成本。市政府需要計算出滿足紐約市基本需求成本所需的平均金額並每年進行報告。

為什麼這很重要？

RJC 認為，真實生活成本將會是實現經濟正義所必需的第一步，其強調有尊嚴的生活標準，而不是剛剛跨過貧困線或優於最貧困地區的生活標準。真實生活成本旨在透過將注意力集中在紐約市的實際生活成本上，而不是一個基於貧困的極低數字上，來改變市政府與市民的對話。

您是否知道，聯邦貧困線規定，如果紐約市一個四口之家收入達到 26,501 美元，那麼他們就不屬於貧困人口？每個紐約市民都知道這個數字低得不切實際。因為自 20 世紀 60 年代以來就沒有更新過的聯邦貧困線標準並沒有考慮區域性成本差異。

RJC 認為，紐約市民有能力做得更好，而不應該生活在永無止境的貧困中。衡量真實生活成本有助於確定保障最低生活水平需要做哪些事。

要求城市衡量真實生活成本，是為了指導城市開展和管理各類計畫和服務，以及為僱員和承包人設定薪資標準。同樣，RJC 打算將衡量真實生活成本措施作為倡導者、工會、工人和決策者的工具，推動變革，幫助紐約市民擺脫貧困，獲得有尊嚴的生活。

這是一個基礎性變革，作為對紐約市民面臨的負擔能力危機的回應，其中，有色人種受到的影響最嚴重。

它是如何運作的？

每年，紐約市都必須衡量真實生活成本。紐約市需要計算滿足基本需求的平均生活成本，包括但不限於住房、兒童保育、兒童和被撫養人看護費用、食物、交通、醫療保健、服裝和鞋、月經用品、一般衛生用品、清潔用品、家用物品、電話服務、網際網路服務以及其他必要成本，包括納稅義務等。公共援助或慈善不計入這些費用。相反，計算結果將是在不依賴公共或私人援助的情況下滿足基本生活需求所需的總成本。紐約市將要求每年公開報告這一措施。

衡量真實生活成本的目的並不是為了向紐約市民發放補貼或從他們那裡收取費用。相反，RJC 所持核心理念是：如果不知道紐約市民的真实生活成本，就不可能討論紐約市民的經濟福祉狀況。當我們更具體地確定有尊嚴生活的成本時，就可以制定解決方案支持人們去奮鬥，幫助後代擺脫貧困。