

种族正义委员会 (Racial Justice Commission, RJC) 选票问题常见问答

委员会的选票问题均基于我们从纽约市民那里获得的反馈。每个问题都着力将种族公平置于纽约市政府工作的核心地位。委员会致力于提出结构性改革，从根本上解决纽约市种族不公平问题。我们非常高兴能在 11 月向纽约市的选民们展示这些选票问题。

有关选票问题的更多详情，请阅读我们的最终报告。最终报告总结了委员会的工作、流程和每个选票问题背后的意图。该报告还提供了纽约市结构性种族歧视的背景和分析。

<https://racialjustice.cityofnewyork.us/wp-content/uploads/2022/05/Final-Report-of-the-NYC-Racial-Justice-Commission.pdf>

选票问题 1: 增加一份价值观声明来指导政府

具体是指什么？

该提案将为城市宪章增加序言。序言是指解释法律文件（如宪法或法规）的目的或目标的介绍性声明。拟议的序言通过一项指导性声明界定了我们的集体价值观并承认我们的历史。

拟议序言中的价值观直接来源于公众的意见。RJC 研究了其他国家、州和城市的序言，并与地方和国家社区领导人、学者、积极分子、年轻人以及五个行政区的宗教领袖进行了对话。通过上述行动，RJC 确定了对纽约市民而言最重要的价值观，例如公平、公正、同情、责任和正义。

拟议序言：

- 认可过去的伤害
- 认可追求正义的纽约市民的付出和领导能力
- 规划符合纽约市民价值观的公正和公平的城市愿景

为什么这很重要？

RJC 认为，基础法律承认我们的历史，并为所有纽约市民规划一个高质量、有韧性和资源丰富的社区和生活愿景，这一点很重要。在宪章修订过程中，委员们惊讶地发现《纽约市宪章》目前还没有序言。宪章中并未明确阐述纽约市民的基础价值观。

另外，告知真相是 RJC 消灭结构性种族歧视的关键一步。作为走近真相、调解和修复的第一步，拟议的序言将在城市宪法中承认历史上的错误和我们城市中的种族主义和种族歧视的丑陋真相。例如，它认可历史上亚洲移民在塑造纽约市方面所做的努力，尤其是现在，许多亚洲人觉得他们的城市并没有完全认可他们的付出。该序言承认了历史上被排斥群体的贡献，以便城市能够开始朝着康复和正义的方向发展。

RJC 认为，纽约市政府应以纽约市价值观为指导。增加序言目的在于明确说明我们城市的愿景，该愿景基于对我们历史和我们作为纽约人价值观的了解。增加序言将为纽约市民提供纽约市的愿景和基础价值观，指导市政府履行其职责。

它是如何运作的？

在文字之外，序言将对市政府的工作方式产生实际影响。拟议序言指示城市机构和政府官员在履行职责时将其作为指南文件。序言将指导市政府如何履行其规划、审查和审计职能，实现序言中规划的愿景。

拟议的序言旨在重新设定市政府和市政府官员的工作方向，为所有纽约人实现这一公平和正义的新愿景。序言呼吁纽约市民重建、修改和重新构想我们的基础、结构、制度和法律，促进全民的公平和正义。序言指出，纽约市必须努力弥补过去发生和目前正在持续发生的伤害。纽约市政府的“重设”将指导政府履行其职能，包括确定纽约市民的需求，比如引入新的社区投资、提供简单易懂的语言服务，或链接优质医院以及学校。

虽然序言并未创建一种私人诉讼权，但其规划了城市应坚持的美好愿景，纽约市民在向政府问责时可以有针对性。城市机构将使用序言作为制定计划和审查绩效的指南。在讨论市政府在社会中应该发挥什么样的作用时，倡导者可以参考该序言。

选票问题 2：创建种族公平办公室、种族公平计划和种族公平委员会

具体是指什么？

该提案提议创建种族公平办公室、全市种族公平计划和种族公平委员会。

种族公平办公室将与各城市机构合作，创建种族公平计划，并提供衡量差距的数据。这些计划将被纳入由市长负责的全市种族公平计划。这些计划的创建必须与各机构的预算编制流程同时进行。

种族公平办公室还将负责制定最佳实践做法，使得纽约市的服务和规划更公平和更便于纽约市民接受，例如改善语言服务，确保资源覆盖服务不足的社区，并解决某些群体可能被边缘化或排斥的问题。

种族公平委员会将是一个独立机构，根据社区意见确定全市种族公平计划的优先事项。种族公平委员会也将审查和报告全市种族公平计划。由不同的市政府官员任命 15 名成员来领导种族公平委员会。这些委员将反映纽约市的多元化社区。

为什么这很重要？

RJC 认为此项提案很重要，因为它将促使市长和各个城市机构对种族公平负责。该提案将种族公平置于纽约市政府的核心地位。种族公平基础设施将创建一个框架，从根本上解决纽约市的种族差距。该框架将随着时间的推移而发展、完善和成长。

RJC 认为，如果得到纽约市选民的批准，这项提案将成为美国最大胆且最高瞻远瞩的种族公平基础架构。

这并不意味着只是设立另一个办公室。RJC 认为，纽约市政府需要一个中央机构来确保所有机构之间的协调工作。从儿童服务管理局 (Administration for Children's Services, ACS) 到行政管理和预算局 (Office of Management and Budget, OMB)，每个城市机构都有责任制定解决种族公平问题的计划。这些计划的制定必须与各机构的预算编制同时进行。通过这种方式，各机构就可以为其种族公平工作的成功开展保证充足的资源和资金支持。在这一过程中，种族公平委员会将进行独立审查。

种族公平委员会不是常规的纽约市委员会。它旨在包括很多非传统的市民意见和观点。由不同的市政府官员任命委员是为了在当选官员之间实现制衡。种族公平委员会采取责任制，并在履责过程中听取社区意见。

种族公平计划很重要，因为即使我们都知道存在种族差距，衡量这些差距仍然很重要。政府官员和公共机构需要这些差距数据来了解当前政策或新的政策是弥合了差距还是扩大了差距。这些数据也能够反映哪些社区的差距最大，以便官员们能够优化项目和资源的分配，弥合社区之间的差距。种族公平计划将促使各主管机构解释他们将如何弥合差距并惠及所有人。

它是如何运作的？

种族公平计划

在纽约市每两年进行一次的预算流程中，所有机构都必须制定种族公平计划。这些计划将全部纳入市长负责的全市种族公平计划中。

种族公平计划将包括衡量该机构是否在其工作中改善种族平等的的数据。各机构必须收集并提交数据，以证明其实施种族公平计划的成效。种族公平计划必须包括立即救济的短期策略以及从根源入手的长期策略。

种族公平办公室

市长将负责任命首席公平官以领导种族公平办公室的工作。种族公平办公室将作为制定种族公平计划的协调性机构。

种族公平办公室将负责制定数据分类标准，以显示不同种族和民族以及不同社区之间，纽约市民的幸福感受差异。这使得纽约市政府能够更准确地把握特定社区的需求。

此外，种族公平办公室将负责绘制社区地图，了解哪些社区服务不足。另外，种族公平办公室必须为纽约市各机构创建最佳实践，优先考虑使用方便、语言正义和可访问性（包括物理可访问性），扫除导致纽约市民使用政府服务时费事费力的障碍。最后，种族公平办公室将负责推动政策和最佳实践，解决市民和社区被边缘化的问题。

种族公平委员会

种族公平委员会将收集社区意见，确定种族公平计划中的优先事项。种族公平委员会将有机会对纽约市的种族公平计划作出回应，审查数据，并发布纽约市种族公平计划的进展报告。

种族公平委员会将作为独立于市长办公室的机构，对市长负责的种族公平计划进行“检查”。种族公平委员会将由市长、市议会、审计长和公共倡导人员共同任命的 15 名委员组成。市政府官员将任命具有代表性或有经验的委员，向受结构性种族歧视影响的纽约市民做宣传，包括从未在委员会或董事会任职的市民、公共住房市民、有前科的市民以及以及年轻市民的发声者。

选票问题 3：衡量真实生活成本

具体是指什么？

该提案要求纽约市衡量真实生活成本。纽约市需要计算覆盖纽约市基本需求成本所需的平均金额并每年进行报告。

为什么这很重要？

RJC 认为，真实生活成本将会是实现经济正义所必需的第一步，其强调有尊严的生活标准，而不是刚刚跨过贫困线或优于最贫困地区的生活标准。真实生活成本旨在通过将注意力集中在纽约市的实际生活成本上，而不是一个基于贫困的极低数字上，来改变市政府与市民的对话。

您是否知道，联邦贫困线规定，如果纽约市一个四口之家收入达到 26,501 美元，那么他们就不属于贫困人口？每个纽约市民都知道这个数字低的不切实际。因为自 20 世纪 60 年代以来就没有更新过的联邦贫困线标准并没有考虑区域性成本差异。

RJC 认为，纽约市民有能力做的更好，而不应该生活在永无止境的贫困中。衡量真实生活成本有助于确定保障最低生活水平需要做哪些事。

要求城市衡量真实生活成本，是为了指导城市开展和管理各类计划和服务，以及为雇员和合同工设定薪资标准。同样，RJC 计划将衡量真实生活成本措施作为倡导者、工会、工人和决策者的工具，推动变革，帮助纽约市民摆脱贫困，获得有尊严的生活。

这是一个基础性变革，作为对纽约市民面临的负担能力危机的回应，其中，有色人种受到的影响最严重。

它是如何运作的？

每年，纽约市都必须衡量真实生活成本。纽约市需要计算满足基本需求的平均生活成本，包括但不限于住房、儿童保育、儿童和被抚养人看护费用、食品、交通、医疗保健、服装和鞋、月经用品、一般卫生用品、清洁用品、家用物品、电话服务、互联网服务以及其他必要成本，包括纳税义务等。公共援助或慈善不计入这些费用。相反，计算结果将是在不依赖公共或私人援助的情况下满足基本生活需求所需的总成本。纽约市将要求每年公开报告这一措施。

衡量真实生活成本的目的并不是为了向纽约市民发放补贴或从他们那里收取费用。相反，RJC 所持核心理念是：如果不知道纽约市民的真实生活成本，就不可能讨论纽约市民的经济福祉状况。当我们更具体地确定有尊严生活的成本时，就可以制定解决方案支持人们去奋斗，帮助后代摆脱贫困。